

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного
Кодексу України щодо окремих питань провадження виробничої
діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального
користування»

1. Мета

Метою законопроекту є забезпечення додаткового наповнення державного дорожнього фонду спеціального фонду Державного бюджету України шляхом спрямування та надходження плати (адміністративного збору) за видачу дозволу на провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Цей законопроект системно пов'язаний із проєктом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування», що дозволить реалізувати його положення про спрямування та надходження плати (адміністративного збору) за видачу дозволу на провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування.

Розроблення проєкту акта з метою врегулювання в правовому полі окремих питань провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктами звернення, що забезпечить досягнення цілей в частині підвищення рівня безпеки дорожнього руху, визначених Національною транспортною стратегією України на період до 2030 року, схвалену розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 р. № 430-р, Національною економічною стратегією на період до 2030 року, затверджену постановою Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 р. № 179, та з урахуванням норм Закону України «Про запобігання корупції».

До цільової аудиторії відносяться суб'єкти звернення, які будують об'єкти сервісу за межами смуги відведення автомобільних доріг загального користування, що потребує провадження виробничої діяльності у смузі відведення для влаштування в'їзду/виїзду та перехідно-швидкісних смуг до них, а також суб'єкти звернення, яким необхідно використовувати смугу відведення автомобільних доріг для перехрещення інженерними комунікаціями та мережами.

До переліку показників прямих витрат відносяться:

витрати на оплату праці та відрахування на соціальні заходи на 1 людину-день працівника Управління відновлення та розвитку дорожньої інфраструктури Агентства відновлення, діяльність яких пов'язана з видачою документів дозвільного характеру у 2025 році за 1 людину-день становлять 2 787,46 грн.;

прямі матеріальні витрати, які за 1 людину-день становлять 27,87 грн.;

інші прямі витрати, за 1 людину-день становлять 12,26 грн.

Обсяг непрямих витрат на забезпечення діяльності працівників, діяльність яких пов'язана з видачою дозвільних документів 729,20 грн.

Вартість розрахункової калькуляційної одиниці часу (1 людину-день) надання адміністративних послуг з видачі дозвільних документів на використання смуги відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктами звернення становить 3 556,79 грн.

Узагальнена норма часу на надання послуг з видачі дозволу на використання смуги відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктом звернення становить 2145 хв. або 35,75 год.

Згідно акта, складеного відповідно до вимог Методики визначення собівартості платних адміністративних послуг», затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2010 № 66 (зі змінами) фактична тривалість часу на надання адміністративної послуги з видачі дозволу на використання смуги відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктом звернення з урахуванням денної норми робочого часу 8 год. (при нормі робочого часу 40 год. на тиждень), норма робочого часу на одиницю виміру становить 4,47 людину-днів (35,75 год. : 8 год.).

Вартість надання адміністративної послуги (адміністративного збору) із видачі дозволу на провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування суб'єктом звернення на 1 об'єкт становить 15 898,85 грн (4,47 X 3 556,79)

або 5,3 (15 898,85 грн. : 3 028 грн) прожиткових мінімумів на одну особу на місяць для працездатних осіб у 2025 році відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік

За попередніми фінансово-економічними розрахунками орієнтовні надходження до державного дорожнього фонду Державного бюджету України складатимуть протягом 2026 – 2028 років від 8,5 млн грн до 10 млн грн щорічно.

3. Основні положення проєкту акта

Законопроєктом пропонується внести зміни до пункту 1 частини другої статті 24-2 і доповнити частину третю статті 29 Бюджетного кодексу України новим пунктом 6-10, згідно з яким включити до переліку джерел формування

державного дорожнього фонду нове джерело - плату (адміністративний збір) за видачу дозволу на провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування.

Водночас пропонується внести зміни до пункту 2-1 частини четвертої статті 30 Кодексу, який містить посилання на джерела формування Державного дорожнього фонду.

Законопроектом пропонується розширити виключення зазначені в пункті 24 частини другої статті 29 Кодексу, згідно з яким плата за надання адміністративних послуг віднесена до доходів загального фонду Державного бюджету України, крім плати визначеної пунктом 36 частини першої статті 64 та пунктом 14 частини першої статті 64-1 цього Кодексу, доповнивши їх «та плати визначеної пунктом 6-10 частини третьої статті 29».

Прийняття зазначених змін забезпечить в правовому полі формування нового джерела державного дорожнього фонду спеціального фонду Державного бюджету України платою (адміністративним збором) за видачу дозволу на провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільних доріг загального користування.

4. Правові аспекти

У сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Бюджетний кодекс України;

Закон України «Про автомобільні дороги»;

Закон України «Про адміністративні послуги»;

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України»;

Закон України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 № 439 «Про затвердження Положення про Державне агентство відновлення та розвитку інфраструктури України» (зі змінами);

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики визначення собівартості платних адміністративних послуг» від 27.01.2010 № 66.

постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку спрямування коштів державного дорожнього фонду» від 20.12.2017 № 1085.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

Фінансово-економічні розрахунки доходів державного бюджету додаються до пояснювальної записки відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 21.02.2008 № 428 (зі змінами).

6. Позиція заінтересованих сторін

Законопроект після погодження Міністерством розвитку громад та територій України буде надіслано на погодження Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства цифрової трансформації України, Державної регуляторної службою України, Національною поліцією України та Міністерства юстиції України.

Законопроект буде оприлюднено на офіційному вебсайті Агентства відновлення для отримання пропозицій та зауважень.

Консультації із заінтересованими сторонами не проводилися.

Законопроект не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Законопроект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

До цільової аудиторії відносяться суб'єкти звернення, які потребують провадження виробничої діяльності у смузі відведення автомобільної дороги загального користування, пов'язані із влаштування додаткових елементів проїзної частини (перехідно-швидкісних смуг або додаткової смуги для виконання лівого повороту) для безпечного в'їзду/виїзду до об'єкта, який потребує транспортного сполучення з автомобільною дорогою загального користування, а також виконання інших робіт, зокрема, перехрещення автомобільної дороги загального користування інженерними комунікаціями і мережами.

7. Оцінка відповідності

Законопроект не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У законопроекті відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Положення законопроекта не впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Положення законопроекта не містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Положення законопроекта не створюють підстави для дискримінації.

Законопроект буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилась.

8. Прогноз результатів

Очікувані надходження до Державного дорожнього фонду спеціального фонду Державного бюджету України щорічно складатимуть від 8,5 млн грн до 10 млн грн.

Реалізація зазначеного акта позитивно вплине на розвиток та відновлення автомобільних доріг загального користування, ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин, внаслідок покращення показників безпечності доріг загального користування, транспортного обслуговування населення, доступу його до державних послуг та якості користування дорогами, крім того очікується зменшення людських втрат від дорожньо-транспортних пригод.

Реалізація акта матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний Створення безпечних та комфортних умов для дорожнього руху	Відповідність державним нормам будівельним та перехідно-транспортним нормам швидкісних смуг до об'єктів

	автомобільних дорогах загального користування, зокрема в зонах розміщення об'єктів дорожнього сервісу.	дорожнього сервісу забезпечить безпеку та комфортні умови дорожнього руху. Охоронні зони інженерних мереж та комунікацій не створюватимуть перешкод для використання смуги відведення автомобільними дорогами загального користування.
Власники об'єктів дорожнього сервісу та інших об'єктів, які приєднані до мережі автомобільних доріг загального користування	Позитивний Комфортні та безпечні умови руху при в'їзді/виїзді до об'єкта дорожнього сервісу.	Дотримання державних будівельних норм при влаштуванні в'їздів/виїздів до об'єкту сервісу, що забезпечить безпеку дорожнього руху та комфортні умови для користувачів об'єктами дорожнього сервісу.
Власники інженерних комунікацій та мереж	Опосередкований Будівництво нових інженерних мереж та комунікацій за межами смуги відведення доріг та перенесення існуючих під час їх реконструкції.	Наявність охоронних зон інженерних мереж та комунікацій забезпечуватиме використання смуги відведення на повну ширину та можливість розвитку мережі автомобільних доріг загального користування.

Додаток: фінансово-економічні розрахунки на 14 арк. в 1 прим.

Голова Державного агентства
відновлення та розвитку
інфраструктури України

Іван ФЕДОРОВ