

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державного агентства
автомобільних доріг України
22.09.2022 № Н-208

ПОЛОЖЕННЯ

щодо функціонування у Державному агентстві автомобільних доріг України механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

1. Загальні положення

1.1. Це Положення визначає порядок реалізації Державним агентством автомобільних доріг України (далі - Укравтодор) механізмів заохочення викривачів, інструментів захисту їх прав та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

1.2. Положення поширюється на всіх працівників Укравтодору.

1.3. У цьому Положенні наведені нижче терміни вживаються у таких значеннях:

механізми заохочення та формування культури повідомлення – це сукупність закріплених у локальному акті засобів, за допомогою яких в Укравтодорі формується уявлення про належне повідомлення, повага до викривача, а працівники заохочуються до здійснення повідомлень;

захист прав викривача – забезпечення посадовими особами Укравтодору вимог законодавства щодо дотримання прав та гарантій захисту викривача, передбачених Законом;

повідомлення - повідомлення особи, що містить фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення працівником (працівниками) Укравтодору, корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, іншого порушення Закону.

Інші терміни у цьому Положенні вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про запобігання корупції», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації», «Про захист персональних даних».

1.4. Укравтодор заохочує в межах повноважень викривачів та сприяє їм у здійсненні ними повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, в порядку, визначеному законодавством.

1.5. Особа не є викривачем, якщо повідомила інформацію, що є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

2. Мета заохочення та формування культури повідомлення

2.1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам Укравтодору у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками Укравтодору, що забезпечує формування поваги до викривачів та є складовою корпоративної культури Укравтодору.

3. Форми заохочення та формування культури повідомлення

3.1. Форми реалізації механізмів заохочення повідомлення:

3.1.1. консультування, надання методичної допомоги щодо здійснення повідомлення;

3.1.2. затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізмів заохочення;

3.1.3. впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

3.2. Форми реалізації механізмів формування культури повідомлення:

3.2.1. створення методичних матеріалів з питань формування культури повідомлення;

3.2.2. проведення внутрішніх навчань.

4. Організаційні засади функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

4.1. Працівник Укравтодору, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками Укравтодору, зобов'язаний негайно повідомити про це керівнику Укравтодору (далі – Голова Укравтодору) та Сектору з питань запобігання та виявлення корупції (далі - уповноважений підрозділ).

4.2. Голова Укравтодору організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

4.3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

4.4. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в Укравтодорі шляхом:

4.4.1. організації роботи внутрішніх каналів повідомлення та розміщення на офіційному вебсайті Укравтодору про них актуальної інформації;

4.4.2. якісного та своєчасного розгляду повідомлень, отриманих через внутрішні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками Укравтодору;

4.4.3. взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

4.4.4. надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань серед працівників Укравтодору щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів.

4.5. Уповноважений підрозділ вживає заходів щодо захисту працівників Укравтодору, які є викривачами.

4.6. Заходи заохочення та формування культури повідомлення організовуються за такими напрямками:

4.6.1. послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції в Укравтодорі;

4.6.2. неприпустимості всіх видів корупційних практик в Укравтодорі;

4.6.3. об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

4.6.4. невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

4.6.5. забезпечення конфіденційності при взаємодії з викривачами;

4.6.6. прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності Укравтодору в межах дискреційних повноважень;

4.6.7. негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

4.7. За рішенням Голови Укравтодору можливе здійснення морального та/або матеріального заохочення викривачів.

4.8. Моральне стимулювання може здійснюватися шляхом застосування заходів заохочення, передбачених відповідними нормами законодавства, без розкриття у внутрішньому документі (наказі) про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

Моральне заохочення ґрунтується на особистій заінтересованості викривача у визнанні його ролі у викритті корупції, високої оцінки його вчинку та заслуг у колективі.

4.9. Види морального стимулювання, які можуть застосовуватися:

4.9.1. нагородження грамотою;

4.9.2. оголошення подяки тощо.

4.10. Матеріальне стимулювання здійснюється у порядку, передбаченому чинним законодавством.

4.11. Моральне та/або матеріальне стимулювання, передбачене пунктами 4.8-4.10 цього Положення можливе у випадку дотримання таких умов:

4.11.1. повідомлення здійснено працівником добровільно;

4.11.2. здійснення заохочення не спричинить розкриття особи викривача;

4.11.3. підтвердження фактів, викладених у повідомленні викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як: проведення стосовно заявника службової перевірки, службового розслідування, дисциплінарного стягнення чи іншого негативного заходу.

5. Права та гарантії захисту працівників Укравтодору як викривачів

5.1. Права викривача виникають з моменту здійснення повідомлення.

5.2. Викривач має право звернутися за роз'ясненням своїх прав до уповноваженого підрозділу.

5.3. Працівник Укравтодору, який є викривачем, згідно із Законом, має такі загальні права та гарантії захисту:

5.3.1. бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

5.3.2. подавати докази на підтвердження свого повідомлення;

5.3.3. отримувати від уповноваженого підрозділу, до якого він подав повідомлення, підтвердження його прийняття і реєстрації;

5.3.4. давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

5.3.5. на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

5.3.6. на конфіденційність;

5.3.7. повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);

5.3.8. у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

5.3.9. на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

5.3.10. на винагороду у визначених законом випадках;

5.3.11. на отримання психологічної допомоги;

5.3.12. на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;

5.3.13. отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

5.4. Права та гарантії захисту викривача поширюються на його близьких осіб.

5.5. Викривач має право на захист його трудових прав.

5.6. Крім передбачених Законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, Укравтодор вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

5.7. Викривач має право на конфіденційність, анонімність та на отримання інформації.

5.8. Посадовим особам Укравтодору заборонено розкривати інформацію про особу викривача, його близьких осіб або інші дані, які можуть ідентифікувати особу викривача, його близьких осіб, третім особам, які не залучаються до розгляду, перевірки та/або розслідування повідомлених ним фактів, а також особам, дій або бездіяльності яких стосуються повідомлені ним факти, крім випадків, установлених законодавством.

5.9. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5.10. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених Законом.

5.11. Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним

повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

5.12. Інформація, про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним повідомленням, надається викривачу за його заявою службовою особою Укравтодору, відповідальною за розгляд, проведення перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим викривачем повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, не пізніше п'яти днів після отримання заяви, а також за кінцевими результатами розгляду, перевірки та/або розслідування.

6. Проведення аналізу функціонування механізмів заохочення та формування культури повідомлення

6.1. За результатами реалізації Укравтодором заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення, уповноваженим підрозділом щорічно здійснюється аналіз їх функціонування та надається Голові Укравтодору.

6.2. При проведенні аналізу необхідно застосовувати такі показники:

6.2.1. кількість методичних, просвітницьких матеріалів та заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

6.2.2. кількість отриманих повідомлень від викривачів;

6.2.3. кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

6.2.4. кількість та види застосованих заохочень тощо.

Завідувач Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції

Андрій СУТКОВИЙ